Ricongiungimento familiare:
Focus sui certificati e su mezzi alternativi di prova del legame di parentela.

Corso intensivo

Milano, 21-22 ottobre 2022

Avv. Nicola Datena

ASGI
Associazione
per gli Studi Giuridici
sull'Immigrazione

PERFORMARE

DIRITTO ALL'UNITA' FAMILIARE
ART. 28 d.lgs. 286/1998

1. Il diritto a mantenere o a riacquistare l'unità familiare nei confronti dei familiari stranieri è riconosciuto, alle condizioni previste dal presente testo unico, agli stranieri titolari di carta di soggiorno o di permesso di soggiorno di durata non inferiore a un anno rilasciato per motivi di lavoro subordinato o autonomo, ovvero per asilo, per studio, per motivi religiosi o per motivi familiari .
2. […]
3. In tutti i procedimenti amministrativi e giurisdizionali finalizzati a dare attuazione al diritto all'unità familiare e riguardanti i minori deve essere preso in considerazione con carattere di priorità il superiore interesse del fanciullo, conformemente a quanto previsto dall'articolo 3, comma 1, della Convenzione sui diritti del fanciullo del 20 novembre 1989, ratificata e resa esecutiva con Legge 27 maggio 1991, n. 176.

ASGI

PERFORMARE

COESIONE FAMILIARE:

Art. 30 d.lgs. 286/1998

Istituto che consente ad un cittadino dell'Unione Europea o extracomunitario, regolarmente soggiornante in Italia, di ottenere l'ingresso e/o l'autorizzazione al soggiorno per alcuni dei suoi familiari stranieri o apolidi.

ASGI

PERFORMARE

RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE:

Art. 29 E 29bis d.lgs. 286/1998

Istituto che consente ad un cittadino extracomunitario, regolarmente soggiornante in Italia, di ottenere l'ingresso e la conseguente autorizzazione al soggiorno per alcuni dei suoi familiari stranieri o apolidi.

ASGI

PERFORMARE

TUTELA RAFFORZATA UNITA' FAMILIARE:

- Art. 5 co. 6 d.lgs. 286/1998

- Art. 19 d.lgs. 286/1998 – (art.8 CEDU)

- Art. 31 d.lgs. 286/1998

ASGI

PERFORMARE

CGUE 27 FEBBRAIO 2022

requisiti da intendere non rigidi – necessaria valutazione situazione familiare

la Corte di giustizia dell'Unione europea, sez. V, con sentenza 27 febbraio 2020, ha stabilito che uno Stato membro non può respingere la domanda di ricongiungimento familiare di un cittadino di un Paese terzo, coniuge di un cittadino dell'Unione che è anche cittadino di detto Stato membro e che non ha mai esercitato la propria libertà di circolazione, per l'unico motivo che tale ultimo cittadino non possiede risorse economiche sufficienti ai sensi dell'art. 7, par. 1, lett. b) e par. 2 dir. 2004/38 e senza esaminare se sussiste tra i coniugi un rapporto di dipendenza tale per cui, in caso di diniego del diritto di soggiorno al cittadino dello Stato terzo, il cittadino dell'Unione sarebbe costretto a lasciare il territorio dell'Unione complessivamente considerato e sarebbe così privato del godimento effettivo del contenuto essenziale dei diritti conferiti dal suo status.

Vedi anche CGUE DEL 4 marzo 2010 C-578/08

ASGI

PERFORMARE

CHI E' AMMESSO AL RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE?
ART. 29 D.LGS. 286/1998

1. […] stranieri titolari di carta di soggiorno o di permesso di soggiorno di durata non inferiore a un anno rilasciato per motivi di lavoro subordinato o autonomo, ovvero per asilo, per studio, per motivi religiosi o per motivi familiari.

ASGI

PERFORMARE

PER QUALI FAMILIARI?
Art. 29 d.lgs. 286/1998

1. Lo straniero può chiedere il ricongiungimento per i seguenti familiari:

a) coniuge non legalmente separato e di età non inferiore ai diciotto anni;

b) figli minori, anche del coniuge o nati fuori del matrimonio, non coniugati, a condizione che l'altro genitore, qualora esistente, abbia dato il suo consenso;

c) figli maggiorenni a carico, qualora per ragioni oggettive non possano provvedere alle proprie indispensabili esigenze di vita in ragione del loro stato di salute che comporti invalidità totale;

d) genitori a carico, qualora non abbiano altri figli nel Paese di origine o di provenienza, ovvero genitori ultrasessantacinquenni, qualora gli altri figli siano impossibilitati al loro sostentamento per documentati, gravi motivi di salute.

ASGI

PERFORMARE

CONIUGE

Art. 29 lett. a) d.lgs. 286/1998:

coniuge non legalmente separato e di età non inferiore ai diciotto anni;

- Non «un altro coniuge» oltre a quello già eventualmente soggiornante in Italia – almeno sino alla cessazione legale del matrimonio;
- Anche se unito civilmente; (comma 20 della legge n. 76 del 20 maggio 2016) sempre che l'unione «assuma nel Paese dove è stata costituita una rilevanza giuridica equivalente a quella assunta dall'unione civile nell'ordinamento interno»;
- Anche *same sex* – art. 32bis della legge n. 218 del 1995 come modificata dal d.lgs. n. 7 del 2017

- Matrimonio valido nel Paese di origine e non contrario a ordine pubblico (ex matrimonio telematico pakistan)

ASGI

PERFORMARE

FIGLI MINORI

Art. 29 lett. b) d.lgs. 286/1998:

figli minori, anche del coniuge o nati fuori del matrimonio, non coniugati, a condizione che l'altro genitore, qualora esistente, abbia dato il suo consenso;

- Si considerano figli minori coloro con età inferiore ai 18 anni al momento della presentazione dell'istanza

- Minori anche se sono «affidati» all'istante – anche se con Khafala (cfr. Cass. N. 1843/2019) o Customary Adoption Order (Cass. N. 6909/2022);

ATTENZIONE NON SI CONSIDERA IL RAGGIUNGIMENTO DELLA MAGGIORE ETA' NEL PAESE DI ORIGINE ma sempre 18 anni– indirizzo europeo. (cfr. Cass. Civ. n. 11083/2009)

ASGI

PERFORMARE

FIGLI MAGGIORENNI

Art. 29 lett. c) d.lgs. 286/1998:

figli maggiorenni a carico qualora permanentemente non possano provvedere alle proprie indispensabili esigenze di vita in ragione del loro stato di salute;;

- Per maggiore età si intende 18 anni a prescindere dalla legislazione del Paese di Origine;

ASGI

PERFORMARE

GENITORI

Art. 29 lett. d) d.lgs. 286/1998:

genitori a carico, qualora non abbiano altri figli nel Paese di origine o di provenienza, ovvero genitori ultrasessantacinquenni, qualora gli altri figli siano impossibilitati al loro sostentamento per documentati, gravi motivi di salute.

- **GENITORI A CARICO**, è necessario dimostrare l'assenza di altri figli;

- **GENITORE 65+:** anche in presenza di altri figli che non abbiano la possibilità di sostentarli per documentati e gravi motivi di salute;

ASGI

PERFORMARE

REQUISITI
Art. 29 comma 3 d.lgs. 286/1998

1. alloggio conforme ai requisiti igienico-sanitari, nonché di idoneità abitativa, accertati dai competenti uffici comunali. Nel caso di un figlio di età inferiore agli anni quattordici al seguito di uno dei genitori, è sufficiente il consenso del titolare dell'alloggio nel quale il minore effettivamente dimorerà; **(è possibile alloggio diverso da quello dell'istante)**

2. reddito minimo annuo derivante da fonti lecite non inferiore all'importo annuo dell'assegno sociale aumentato della metà dell'importo dell'assegno sociale per ogni familiare da ricongiungere. Per il ricongiungimento di due o più figli di età inferiore agli anni quattordici è richiesto, in ogni caso, un reddito non inferiore al doppio dell'importo annuo dell'assegno sociale. Ai fini della determinazione del reddito si tiene conto anche del reddito annuo complessivo dei familiari conviventi con il richiedente;

3. SOLO NEL CASO DI GENITORE 65+: assicurazione sanitaria o di altro titolo idoneo, a garantire la copertura di tutti i rischi nel territorio nazionale a favore dell'ascendente ultrasessantacinquenne ovvero della sua iscrizione al Servizio sanitario nazionale, previo pagamento di un contributo

ASGI

PERFORMARE

REQUISITI REDDITO 2022

Assegno sociale 2022: mensile € 467,65 - annuale € 6079,45

1 familiare (anche se minore di 14 anni: € 9.119,17

2 familiari (anche se uno di questi è minore di 14 anni): € 12.158,90

3 familiari (anche se uno di questi è minore di 14 anni): € 15.198,62

4 familiari (anche se uno di questi è minore di 14 anni): € 18.238,35

5 familiari (anche se uno di questi è minore di 14 anni): € 21.278,07

Se si ricongiungono due o più figli minori di 14 anni il reddito minimo richiesto per il 2022 euro è di € 12.158,90.

Per ogni altro ricongiunto oltre ai minori di 14 anni (figli, coniugi o genitori), all'importo di 12.158,90 euro si deve aggiungere per ogni persona l'importo di 3.039,72 euro.

ASGI

PERFORMARE

LA PROCEDURA
art. 29 comma 7 d.lgs. 286/1997

1. ISTANZA TELEMATICA ALLO SPORTELLO UNICO IMMIGRAZIONE DELLA PREFETTURA TERRITORIALMENTE COMPETENTE – segna il momento di avvio del procedimento amministrativo. (art. 29, c. 7 e 8 d.lgs. 286/1998)

2. RILASCIO NULLA OSTA ENTRO 90 GIORNI dall'invio dell'istanza telematica;

3. RICHIESTA DI VISTO DI INGRESSO AL CONSOLATO/AMBASCIATA ITALIANA DI RIFERIMENTO – che deve limitarsi a verificare veridicità legami familiari;

IN CASO DI DINIEGO IMPUGNAZIONE EX ART. 30 COMMA 6 D.LGS. 286/1998

IN CASO DI RITARDO – ENTRO UNA ANNO DALLA SCADENZA DEI 90 GIORNI – RICORSO AVVERSO SILENZIO INADEMPIMENTO

ASGI

PERFORMARE

RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE SUR PLACE
TITOLARI PROTEZIONE INTERNAZIONALE
Art. 29bis d.lgs. 286/1998

1. NON è NECESSARIA LA DIMOSTRAZIONE DEI REQUISITI DI REDDITO, ALLOGGIO E, PER I GENITORI 65+, NON è NECESSARIA L'ASSICURAZIONE PER LA COPERTURA DI SPESE SANITARIA (art. 29bis d.lgs. 286/1998)

2. PROVA LEGAMI FAMILIARI FACILITATA; (ART. 29bis comma 2);

3. Art. 29bis comma 3 – «Se il rifugiato è un minore non accompagnato, è consentito l'ingresso ed il soggiorno, ai fini del ricongiungimento, degli ascendenti diretti di primo grado» (genitori)

FAMILIARI GIA' PRESENTI SUL TERRITORIO:

Art. 22 d.lgs. 251/2007: «*ai familiari del titolare dello status di protezione internazionale già presenti sul territorio nazionale che individualmente non hanno diritto a tale status è rilasciato il permesso di soggiorno per motivi di famiglia*»

Art. 30 d.lgs. 286/1998 – coesione familiare senza la necessità di dimostrare requisiti di reddito

ASGI

PERFORMARE

RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE SUR PLACE
RICHIEDENTI ASILO E TITOLARI DI PROTEZIONE SUSSIDIARI
Art. 29bis comma 2 d.lgs. 286/1998

Prova dei legami familiari per titolari di protezione internazionale?

2. Qualora un rifugiato non possa fornire documenti ufficiali che provino i suoi vincoli familiari, in ragione del suo status, ovvero della mancanza di un'autorità riconosciuta o della presunta inaffidabilità dei documenti rilasciati dall'autorità locale, rilevata anche in sede di cooperazione consolare Schengen locale, ai sensi della decisione del Consiglio europeo del 22 dicembre 2003, le rappresentanze diplomatiche o consolari provvedono al rilascio di certificazioni, ai sensi dell'articolo 49 del decreto del Presidente della Repubblica 5 gennaio 1967, n. 200, sulla base delle verifiche ritenute necessarie, effettuate a spese degli interessati. Può essere fatto ricorso, altresì, ad altri mezzi atti a provare l'esistenza del vincolo familiare, tra cui elementi tratti da documenti rilasciati dagli organismi internazionali ritenuti idonei dal Ministero degli affari esteri. Il rigetto della domanda non può essere motivato unicamente dall'assenza di documenti probatori.

ASGI

PERFORMARE

CERTIFICATI E MEZZI ALTERNATIVI DI PROVA DEI LEGAMI FAMILIARI
Art. 25 Assistenza amministrativa – Convenzione di Ginevra

1. Se un rifugiato ha normalmente bisogno, per l'esercizio di un diritto dell'assistenza di autorità straniere cui egli non si può rivolgere, gli Stati Contraenti sul cui territorio l'interessato risiede vigileranno che siffatta assistenza gli sia concessa sia dalle loro proprie autorità sia da un'autorità internazionale.
2. Le autorità indicate nel paragrafo 1 rilasciano o fanno rilasciare ai rifugiati, sotto il loro controllo, i documenti o gli attestati che sono normalmente rilasciati a uno straniero dalle sue autorità nazionali o per il loro tramite.
3. I documenti o gli attestati in tal modo rilasciati sostituiscono gli atti ufficiali rilasciati a stranieri dalle loro autorità nazionali o per il loro tramite e fanno fede fino a prova del contrario.

ASGI

PERFORMARE

ART. 20 PAR. 2 DIRETTIVA QUALIFICHE (2011/95/UE)

EQUIPARAZIONE TRA RIFUGIATI E BENEIFICARI DI PROTEZIONE SUSSIDIARIA:

- *Anche i titolari di protezione sussidiaria godono delle agevolazioni previste dall'art. 25 della Convenzione di Ginevra;*

ASGI

PERFORMARE

QUALI MEZZI ALTERNATIVI?

DICHIARAZIONI MODELLO C3;

CERTIFICAZIONE COMMISSIONE TERRITORIALE;

ATTO NOTORIO

PROVA DEL DNA

AFFIDAVIT UNHCR

ATTESTATI E CERTIFICAZIONI RILASCIATI DA AUTORITà CONSOLARI ITALIANE EX ART. 49 D.P.R. 200/1967

Art. 29bis comma 3 – […] il rigetto della domanda non può essere motivato unicamente dall'assenza di documenti probatori.

ASGI

PERFORMARE

TITOLARI DI PROTEZIONE SPECIALE?

Non vi è motivo di ritenere che, in caso di oggettiva impossibilità di accedere ai documenti utili a provare i legami familiari, anche i titolari di protezione speciale possano beneficiare delle agevolazioni previste per i titolari di protezione internazionale.

ASGI

PERFORMARE

T.a.r. Campania n. 1669 del 19 febbraio 2021
su rilascio Titolo di viaggio

«Una diversa interpretazione determinerebbe la lesione di diritti fondamentali dello straniero, quali quello di ottenere il documento di riconoscimento formale della sua appartenenza ad un certo Paese, con il connesso diritto di entrare ed uscire da altri Stati, nonché, come accade nel caso di specie, di poter essere legittimato alla acquisizione del titolo di soggiorno necessario per il completamento delle procedure di integrazione nello Stato ospitante. ***(…) In particolare, la impossibilità di avere contatti con il proprio paese non può essere intesa, come prospetta l'amministrazione, nel solo senso di ricomprendervi quei casi in cui il contatto o il rientro dello straniero nel proprio paese d'origine lo esporrebbe a gravi rischi per la propria incolumità ma deve essere ritenuto elemento rilevante in fatto in tutte quelle circostanze in cui gli apparati burocratici del paese di appartenenza rendono impossibile al cittadino di conseguire il documento richiesto.*** *Se così non fosse, si perverrebbe alla conseguenza che in ogni caso in cui lo straniero non riuscisse ad ottenere il passaporto dalle rappresentanze diplomatiche non potrebbe mai recarsi nel proprio Paese d'origine.»*

ASGI

PERFORMARE

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Avv. Nicola Datena
www.studiolegalebacab.com

ASGI

PERFORMARE